

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA CYFRYZACJI¹⁾

z dnia ...

**w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach
Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności**

Na podstawie art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079 i 1846) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy publicznej w ramach inwestycji C1.1.1 Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności, stanowiącego załącznik do uchwały nr 55/2021 Rady Ministrów z dnia 30 kwietnia 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwanej dalej „pomocą”.

2. Pomoc udzielana jest przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego przeznaczonego na pokrycie części lub całości wydatków związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w § 3 ust. 1.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) dniu udzielenia pomocy – należy przez to rozumieć dzień zawarcia umowy o objęcie wsparciem;
- 2) dostępie hurtowym – należy przez to rozumieć dostęp hurtowy, o którym mowa w art. 2 pkt 139 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.²⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014”;

¹⁾ Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej – informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 1716).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str.28, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str.10, Dz. Urz. UE L 156 z 20.6.2017, s. 1, Dz. Urz. UE L 236 z 14.09.2017, str. 28, Dz. Urz. UE L 26 z 31.01.2018, str. 53, Dz. Urz. UE L 215 z 7.7.2020, s. 3, Dz. Urz. UE L 89 z 16.3.2021, s. 1 i Dz. Urz. UE L 270 z 29.7.2021, s. 39.

- 3) fizycznym uwolnieniu pętli – należy przez to rozumieć fizyczne uwolnienie pętli, o którym mowa w art. 2 pkt 136 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 4) infrastrukturze szerokopasmowej – należy przez to rozumieć sieć szerokopasmową, o której mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2022 r. poz. 884 oraz z 2022 r. poz. 2164) lub sieć telekomunikacyjną, o której mowa w art. 2 pkt 35 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1648 oraz z 2022 r. poz. 1933);
- 5) intensywności pomocy – należy przez to rozumieć intensywność pomocy, o której mowa w art. 2 pkt 26 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 6) przedsiębiorcy telekomunikacyjnym – należy przez to rozumieć przedsiębiorcę telekomunikacyjnego, o którym mowa w art. 2 pkt 27 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne;
- 7) rozpoczęciu realizacji przedsięwzięcia – należy przez to rozumieć rozpoczęcie prac, o którym mowa w art. 2 pkt 23 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 8) sieciach NGA (ang. Next generation access) – należy przez to rozumieć sieci szerokopasmowe, umożliwiające świadczenie usług dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s;
- 9) trwałości przedsięwzięcia – należy przez to rozumieć zobowiązanie ostatecznego odbiorcy wsparcia do zachowania celów i efektów projektu oraz do niepoddawania projektu znaczącym modyfikacjom w rozumieniu art. 65 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.6.2021, str. 159), zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) nr 2021/1060”.

§ 3. 1. Pomoc udziela się zgodnie z celami inwestycji C1.1.1 Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności na przedsięwzięcia realizowane przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, polegające na budowie sieci NGA.

2. Pomoc udziela się na przedsięwzięcia realizowane na obszarach, na których sieci NGA nie istnieją i nie jest planowane w wiarygodny sposób ich powstanie na zasadach komercyjnych lub z udziałem środków publicznych w ciągu trzech lat.

3. Listę obszarów, o których mowa w ust. 2, ustala się na podstawie informacji o istniejącej oraz planowanej w sposób wiarygodny infrastrukturze szerokopasmowej umożliwiającej świadczenie usług dostępu do Internetu o przepustowości określonej w § 2 pkt 8.

4. W przypadku stwierdzenia, że planowana infrastruktura szerokopasmowa, stanowiąca podstawę wyłączenia danego obszaru spod możliwości udzielenia pomocy nie jest realizowana, na obszarze, na którym ta infrastruktura była planowana może zostać udzielona pomoc na realizację przedsięwzięcia, o którym mowa w ust. 1.

5. Ujawnienie informacji o istniejących lub planowanych sieciach NGA, po ustaleniu listy obszarów zgodnie z ust. 3, nie stanowi przeszkody do udzielenia pomocy na tych obszarach.

§ 4. 1. Pomoc udzielana jest w trybie konkursowym zgodnie z art. 52 ust. 6 lit. a rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

2. Pomoc udzielona może być podmiotowi, o którym mowa w § 3 ust. 1, który złożył wniosek o udzielenie pomocy przed rozpoczęciem realizacji przedsięwzięcia i spełnia łącznie następujące warunki:

- 1) złożył oświadczenie o braku uzyskania pomocy finansowej ze środków publicznych na te same wydatki w ramach przedsięwzięcia, którego dotyczy wniosek o udzielenie pomocy;
- 2) zobowiązał się do realizacji i zachowania trwałości przedsięwzięcia;
- 3) zobowiązał się do zapewnienia dostępu hurtowego na równych i niedyskryminujących warunkach, w tym fizycznego uwolnienia pętli, po cenie ustalonej zgodnie z art. 52 ust. 8 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014;
- 4) złożył oświadczenie, że w ramach przedsięwzięcia nie będą finansowane w całości lub w części nałożone na niego przez podmioty publiczne zobowiązania lub obowiązki, inne niż wynikające z realizacji umowy o objęcie przedsięwzięcia pomocą, w szczególności obowiązki lub zobowiązania wynikające z udzielonych rezerwacji częstotliwości lub zasobów orbitalnych;
- 5) zobowiązał się do realizacji przedsięwzięcia zgodnie z technicznymi kryteriami kwalifikacji określonymi w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2021/2139 z dnia 4 czerwca 2021 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 poprzez ustanowienie technicznych kryteriów

kwalifikacji służących określeniu warunków, na jakich dana działalność gospodarcza kwalifikuje się jako wnosząca istotny wkład w łagodzenie zmian klimatu lub w adaptację do zmian klimatu, a także określeniu, czy ta działalność gospodarcza nie wyrządza poważnych szkód względem żadnego z pozostałych celów środowiskowych (Dz. Urz. UE L 442 z 09.12.2021, str. 1), w tym do ponownego użycia lub poddania recyklingowi co najmniej 70% odpadów z procesu inwestycyjnego oraz późniejszej eksploatacji sieci NGA.

3. Spełnienie warunków, o których mowa w ust. 2, weryfikowane jest przez podmiot, o którym mowa w § 1 ust. 2, w trakcie oceny wniosku o udzielenie pomocy na podstawie oświadczeń złożonych wraz z tym wnioskiem.

4. Zobowiązanie do zachowania trwałości przedsięwzięcia nie wyklucza wprowadzania w nim zmian uzasadnionych przesłankami ekonomicznymi lub technicznymi na warunkach określonych w umowie o objęcie przedsięwzięcia wsparciem.

5. Zmiany, o których mowa w ust. 4, nie mogą naruszać istoty przedsięwzięcia zgodnie z art. 65 ust. 1 lit. c rozporządzenia (UE) nr 2021/1060.

6. Zobowiązanie do zapewnienia:

1) aktywnego dostępu hurtowego w rozumieniu art. 52 ust. 7 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 – wynosi 10 lat;

2) dostępu hurtowego do sieci pasywnej w rozumieniu art. 2 pkt 137 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 - nie jest ograniczone w czasie.

§ 5. 1. Pomoc jest udzielana zgodnie z warunkami określonymi w przepisach rozdziału I i art. 52 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014.

2. Pomoc waloryzowana może być udzielana w przypadkach określonych w umowie o objęcie przedsięwzięcia wsparciem.

3. Pomoc podlega sumowaniu z każdą inną pomocą, w tym pomocą *de minimis*, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia, a także nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy, określonej dla danego przeznaczenia pomocy w przepisach Unii Europejskiej, jeżeli pomoc ta dotyczyła tego samego przeznaczenia.

4. Równowartość udzielonej pomocy oblicza się przy zastosowaniu średniego dziennego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski w dniu udzielenia pomocy.

§ 6. 1. Intensywność pomocy nie może przekroczyć 100% wydatków związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w § 3 ust. 1.

2. Wysokość pomocy ustala się w drodze weryfikacji potrzeb, mającej na celu ograniczenie pomocy do niezbędnego minimum umożliwiającego realizację przedsięwzięcia na danym obszarze.

3. Weryfikacja potrzeb polega na:

1) przeprowadzeniu, przed ogłoszeniem konkursu, o którym mowa w § 4 ust. 1, analizy ekonomicznej opłacalności budowy sieci NGA na danym obszarze, z uwzględnieniem w szczególności:

a) niezbędnych nakładów inwestycyjnych, takich jak:

- kosztów inwestycyjnych budowy pasywnej infrastruktury szerokopasmowej, w tym robót i materiałów budowlanych oraz dostaw i instalacji elementów infrastruktury szerokopasmowej,
- kosztów przygotowania dokumentacji niezbędnej do wykonania robót budowlanych,
- kosztów dostawy, instalacji i uruchomienia urządzeń telekomunikacyjnych stanowiących infrastrukturę aktywną sieci NGA,
- kosztów najmu, dzierżawy lub leasingu pasywnej infrastruktury szerokopasmowej, a także elementów infrastruktury elektroenergetycznej, sanitarnej, wodociągowej oraz kanałów technologicznych,
- kosztów inwestycyjnych budowy sieci NGA, w tym związanych z przebudową lub rozbudową sieci szerokopasmowej do standardu sieci NGA,
- opłat publicznoprawnych związanych z przygotowaniem i realizacją przedsięwzięcia, w szczególności za wydanie decyzji, zgód i zezwoleń,
- kosztów przygotowania dokumentacji powykonawczej w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88, 1557, 1768, 1783, 1846 i 2206),

b) kosztów operacyjnych,

c) prognozowanych przychodów;

2) ocenie finansowej efektywności realizacji przedsięwzięcia, w tym wysokości wnioskowanej intensywności pomocy lub wnioskowanej kwoty pomocy.

4. W wyniku analizy, o której mowa w ust. 3 pkt 1, w ogłoszeniu o konkursie określa się maksymalną intensywność pomocy dla przedsięwzięcia lub maksymalną kwotę pomocy dla przedsięwzięcia na danym obszarze.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER CYFRYZACJI

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Anna Markowska

Zastępca Dyrektora

Departamentu Regulacji Cyfrowych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 141c ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079 i 1846) i określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa, zwanego dalej „CPPC”, pomocy finansowej na rozwój szerokopasmowego dostępu do Internetu w ramach inwestycji C1.1.1 „Zapewnienie dostępu do bardzo szybkiego Internetu na obszarach białych plam” Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności, zwanego dalej „KPO”.

Projektowane rozporządzenie stanowi program pomocowy w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014”, i w tym zakresie określa krajowe podstawy prawne do udzielania wsparcia stanowiącego pomoc publiczną na przedsięwzięcia polegające na budowie sieci szerokopasmowych ze środków Unii Europejskiej w ramach ww. programu. Zaproponowane regulacje umożliwią udzielanie tej pomocy bez konieczności każdorazowej uprzedniej notyfikacji zamiaru udzielenia pomocy finansowej ostatecznym odbiorcom wsparcia ww. programu. Z tego względu projektowane warunki i tryb udzielania wsparcia na podstawie projektowanego rozporządzenia zostały oparte na przepisach rozdziału I i art. 52 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, regulującego warunki i tryb udzielania pomocy na rozwój sieci szerokopasmowych, wyłączonej z obowiązku notyfikacji. Dzięki przyjętemu podejściu możliwe będzie wprowadzenie szeregu rozwiązań korzystnych dla podmiotów realizujących przedsięwzięcia oraz CPPC jako podmiotu jej udzielającego, zapewniając przy tym brak negatywnego wpływu na konkurencję na rynku telekomunikacyjnym.

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie kamienia milowego nr 1CG dla KPO pod nazwą „Przygotowanie ram prawnych (programu pomocowego) interwencji KPO na dofinansowanie projektów budowy sieci szerokopasmowych na obszarach białych NGA, w których obecnie nie istnieje sieć szerokopasmowa”. Osiągnięcie kamienia milowego czyli wejście w życie projektowanego rozporządzenia jest niezbędne do wypłaty środków przez Komisję Europejską w ramach KPO.

Równolegle do projektowanego rozporządzenia procedowany jest projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie udzielania wsparcia finansowego na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027 (dalej: „FERC”). Ze względu na zbliżone warunki udzielania pomocy publicznej, jakie będą obowiązywać dla wsparcia udzielanego ze środków KPO i FERC, oba programy pomocowe będą względem siebie komplementarne. Demarkacja pomiędzy ww. programami zapewniona zostanie na poziomie odrębnie organizowanych konkursów.

W § 1 ust. 1 wskazano cel wydania rozporządzenia, którym jest umożliwienie przyznawania pomocy publicznej na rozwój sieci szerokopasmowych w ramach inwestycji C1.1.1 KPO. W ust. 2 wskazano, że pomoc będzie udzielana przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

W § 2 dla większej czytelności i przejrzystości rozporządzenia wprowadzone zostały niezbędne definicje.

W § 3 w ust. 1 wskazano przedsiębiorców telekomunikacyjnych jako wyłączną grupę potencjalnych ostatecznych odbiorców wsparcia finansowego, oraz zakres terytorialny oraz przedmiot pomocy - budowę sieci NGA.

W ust. 2 i następnych opisano szczegółowe warunki związane z udzielaniem pomocy. W ust. 2 wskazano obszary na jakich mogą być realizowane przedsięwzięcia, na które udzielono pomocy. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 52 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 budowa sieci NGA może być realizowana na obszarach, na których infrastruktura NGA nie istnieje i najprawdopodobniej nie powstanie w ciągu trzech lat na zasadach komercyjnych (tzw. białe obszary NGA). W ust. 3 odniesiono się do kwestii ustalania listy obszarów na jakich mogą być realizowane wyżej wymienione przedsięwzięcia. Obszary do interwencji publicznej ustalone będą na podstawie dostępnych informacji o istniejących i planowanych w sposób wiarygodny sieciach szerokopasmowych, spełniających standard sieci NGA. Informacje te będą weryfikowane na podstawie procesów inwentaryzacji istniejącej infrastruktury (możliwości korzystania z usług o standardzie sieci NGA) oraz planów inwestycyjnych przedsiębiorców telekomunikacyjnych, w tym inwestycji finansowanych ze środków publicznych. W ust. 4 wskazano, że obszar, na którym nie jest realizowany plan inwestycyjny uwzględniony w wyznaczaniu obszarów do interwencji, będzie mógł zostać objęty interwencją, natomiast w ust. 5 rozstrzygnięto, że ujawnienie informacji o istniejącej infrastrukturze lub planach inwestycyjnych po ustaleniu listy obszarów do interwencji zgodnie

z ust. 3 nie stanowić będzie przeszkody do udzielenia wsparcia w stosunku do obszarów, których dotyczy ujawniona infrastruktura lub plany inwestycyjne.

Zgodnie z § 4 ust. 1 pomoc udzielana będzie na wniosek przedsiębiorców telekomunikacyjnych złożony w otwartej, przejrzystej i niedyskryminującej konkurencyjnej procedurze wyboru w rozumieniu art. 52 ust. 6 lit. a rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, z poszanowaniem zasady neutralności technologicznej. Przepis ten będzie stosowany poprzez ogłaszanie otwartych konkursów na objęcie pomocą przedsięwzięć, w których przedsiębiorcy telekomunikacyjni będą mogli ubiegać się o dofinansowanie, konkurując między sobą wg ustalonych kryteriów wyboru projektów. Natomiast w ust. 2 wymieniono szczegółowe warunki, które muszą zostać dopełnione przez wnioskodawców pomocy na etapie ubiegania się o tą pomoc - są to warunki o charakterze podmiotowym i dotyczą co do zasady oświadczeń finansowych wnioskodawcy. Szczególne miejsce zajmuje zobowiązanie do stosowania rozwiązań wpisujących się w zalecenia dotyczące zasady „nieczynienia poważnej szkody” (ang. *do no significant harm*), co koresponduje również z treścią decyzji Rady (UE) w sprawie akceptacji KPO dla kamienia milowego będącego projektowanym rozporządzeniem (a szczegółowo wyjaśnione zostanie na poziomie dokumentacji poszczególnych konkursów organizowanych na podstawie projektowanego rozporządzenia). W ust. 3 doprecyzowano, że oświadczenia zawarte we wniosku o udzielenie pomocy weryfikowane będą przez Centrum Projektów Polska Cyfrowa na etapie jego oceny.

W ust. 4 doprecyzowano kwestię wymogu zachowania trwałości przedsięwzięcia (tj. utrzymania jego efektów w określonym czasie po jego zakończeniu), wskazując, że nie wyklucza ona wprowadzenia uzasadnionych zmian w przedsięwzięciu, o ile spełnione będą warunki określone w umowie o objęcie wsparciem. Jest to istotne przede wszystkim ze względu na postępujący rozwój technologii i potrzebę zapewnienia ostatecznym odbiorcom pomocy możliwości podnoszenia jakości świadczonych usług. W ust. 6 wskazano, że dostęp hurtowy do sieci, na które udzielono wsparcia na podstawie projektowanego rozporządzenia, będzie zapewniany przez okres 10 lat w przypadku usług aktywnych oraz nie będzie ograniczony w czasie w przypadku dostępu do tzw. infrastruktury pasywnej (ciemne włókna, kanalizacja, maszty itp.). Jest to dopuszczalne w obliczu treści art. 52 ust. 7 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, które ustanawia minimalny okres świadczenia aktywnych usług hurtowych na co najmniej 7 lat (w przypadku dostępu do infrastruktury pasywnej zobowiązanie nie jest ograniczone w czasie).

W § 5 ust. 1 dookreślono rodzaj pomocy publicznej (w odniesieniu do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014), udzielanej na podstawie projektowanego rozporządzenia - będzie to pomoc publiczna inwestycyjna na rozwój stałych sieci szerokopasmowych w rozumieniu art. 52 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014. Proponuje się rezygnację z udzielania pomocy de minimis w związku z doświadczeniami z wdrażania interwencji opartych o podobny program pomocowy obowiązujący dla Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa, zwanego dalej „PO PC”, w których pomoc w postaci pomocy de minimis wynosiła zaledwie 9 mln zł w łącznie ponad 4 mld zł udzielonej pomocy.

W ust. 2 proponuje się możliwość waloryzowania wielkości pomocy udzielanej na podstawie projektowanego rozporządzenia. Jest to bezpośrednio związane ze szczególnymi okolicznościami ekonomicznymi w zakresie inflacji cen usług i towarów także na rynku inwestycji telekomunikacyjnych i w założeniu ma umożliwić Centrum Projektów Polska Cyfrowa zwiększenie wartości pomocy udzielanej na pojedyncze przedsięwzięcie, w trakcie realizacji tego przedsięwzięcia, tak aby ograniczyć ryzyko braku zrealizowania tego przedsięwzięcia ze względu na niedostosowanie wielkości pomocy publicznej do zmieniających się realiów inwestycyjnych.

Ust. 3 wskazuje zasadę kumulowania otrzymanej pomocy z każdą inną pomocą, w tym pomocą de minimis, bez względu na jej formę i źródło pochodzenia. Jednocześnie pomoc ta nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy, określonej dla danego przeznaczenia pomocy w przepisach Unii Europejskiej, jeżeli pomoc ta dotyczyła tych samych wydatków. W ust. 4 określono zasady przeliczania wartości pomocy z waluty euro na walutę polskiego złotego.

W § 6 ust. 1 odniesiono się do kwestii maksymalnej intensywności pomocy (stosunku wartości udzielanej pomocy do wartości wydatków kwalifikowalnych w przedsięwzięciu podlegającym pomocy). W przypadku KPO pomoc może wynosić do 100% wartości wydatków kwalifikujących się do objęcia pomocą. W ust. 2 wskazano, że wysokość pomocy będzie ograniczana do niezbędnego minimum umożliwiającego realizację projektu na danym obszarze - w drodze weryfikacji potrzeb, której ramy oraz sposób uwzględnienia w ostatecznych warunkach pomocy zostały określone w ust. 3 i 4.

W § 7 określono datę wejścia w życie rozporządzenia jako dzień następujący po dniu ogłoszenia. Wejście w życie rozporządzenia przy tak krótkim terminie vacatio legis umożliwi przyspieszenie ogłoszenia konkursów na objęcie pomocą przedsięwzięć, organizowanych

w oparciu o przepisy projektowanego rozporządzenia. Jednocześnie termin ten jest neutralny z punktu widzenia wnioskodawców lub ostatecznych odbiorców pomocy udzielanej na podstawie niniejszego rozporządzenia – jako że rozporządzenie nie nakłada na te podmioty żadnych uprawnień lub obowiązków, których stosowanie zależy dopiero od woli udziału w konkursach ogłaszanych na podstawie przedmiotowego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 oraz z 2022 r. poz. 807), gdyż stanowi krajowy program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych i nie jest przeznaczona dla konkretnego sektora działalności gospodarczej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projektowane przepisy zostały przeanalizowane pod kątem wpływu na małe i średnie przedsiębiorstwa. Projektowane rozporządzenie będzie mieć pozytywny wpływ na sytuację mikro, małych i średnich przedsiębiorców – z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności oraz programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027 udzielana będzie pomoc, której ostatecznymi odbiorcami będą przedsiębiorcy telekomunikacyjni (w tym małe i średnie przedsiębiorstwa).

Projektowane rozporządzenie będzie mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną obywateli (w szczególności zamieszkujących tereny wiejskie i mniejsze miejscowości) poprzez umożliwienie lepszego dostępu do usług dostępu do szybkiego Internetu.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanej regulacji środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Ocena Skutków Regulacji

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Cyfryzacji w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Kancelaria Prezesa Rady Ministrów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Janusz Cieszyński – Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Pełnomocnik Rządu ds. Cyberbezpieczeństwa</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Marcin Łukasiewicz – naczelnik Wydziału Programowania Inwestycji Telekomunikacyjnych w Departamencie Telekomunikacji KPRM</p> <p>Marcin.Lukasiewicz@mc.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>4.11.2022 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079 i 1846)</p> <p>Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności</p> <p>Nr w Wykazie</p> <p>WPL MC nr 191</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Na koniec 2021 r. wciąż prawie 20% gospodarstw domowych w Polsce nie posiadało dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 30 Mb/s, a 27,5% gospodarstw domowych nie posiadało dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s. Gospodarstwa te znajdują się przede wszystkim na obszarach wiejskich i oddalonych, o niskiej gęstości zaludnienia, w których komercyjne inwestycje w budowę sieci dostępu do szybkiego Internetu nie są realizowane ze względu na ich nieopłacalność.

W ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa, zwanego dalej „PO PC”, wspierane są inwestycje szerokopasmowe w ww. obszarach, niemniej - ze względu na ograniczone środki - nie obejmują one wszystkich tzw. białych plam w Polsce. Wg szacunków Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej, po zakończeniu inwestycji dofinansowanych ze środków PO PC wciąż ok. 16% gospodarstw domowych w Polsce nie będzie posiadać dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 30 Mb/s.

Powszechny dostęp do szybkiego Internetu jest jednym z celów Narodowego Planu Szerokopasmowego, który zakłada, że do 2025 r. wszystkie gospodarstwa domowe w Polsce znajdować się będą w zasięgu sieci, umożliwiających korzystanie z usług dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 100 Mb/s oraz gotowych do świadczenia za ich pomocą usług o przepustowościach gigabitowych.

Szybki Internet jest dziś podstawowym medium domowym, równym dostępowi do energii elektrycznej i bieżącej wody, a niektóre państwa uznają go wręcz za podstawowe prawo człowieka. Dostęp do szybkiego, niezawodnego Internetu istotnie poprawia możliwości

funkcjonowania gospodarstw domowych, przedsiębiorstw i innych uczestników życia społeczno-gospodarczego. W związku z tym działania w obszarze zapewnienia wszystkim obywatelom równego dostępu do Internetu na wysokim, minimalnym poziomie, powinny być w obecnych czasach - szczególnie po trudnych doświadczeniach pandemicznych - traktowane z najwyższym priorytetem.

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie kamienia milowego nr 1CG dla Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności, zwanego dalej „KPO”, polegającego na przygotowaniu ram prawnych (programu pomocowego) interwencji KPO na dofinansowanie projektów budowy sieci szerokopasmowych na obszarach białych NGA, w których obecnie nie istnieje sieć szerokopasmowa. Osiągnięcie kamienia milowego czyli wejście w życie projektowanego rozporządzenia jest niezbędne do wypłaty środków przez Komisję Europejską w ramach KPO.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W perspektywie finansowej 2021-2027 kontynuowane będą interwencje publiczne w obszarze dofinansowania rozwoju sieci szerokopasmowych na obszarach wykluczonych cyfrowo. W ramach KPO, na ten cel przeznaczone zostanie co najmniej 1,2 MLD EUR. Dzięki tym środkom oczekuje się zapewnić dostęp do Internetu o gwarantowanej przepustowości co najmniej 100 Mb/s dla 931 tys. użytkowników końcowych (gospodarstw domowych, przedsiębiorstw, budynków użyteczności publicznej itp.) znajdujących się na długotrwale nieopłacalnych obszarach Polski.

Projektowane rozporządzenie umożliwi udzielanie z ww. środków pomocy publicznej na projekty budowy sieci szerokopasmowych w ww. obszarach, która jednocześnie będzie udzielana bez obowiązku jej uprzedniej notyfikacji Komisji Europejskiej celem jej indywidualnego zatwierdzenia. Z tego względu warunki i tryb udzielania pomocy publicznej oparte są o przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) - tzw. rozporządzenia o wyłączeniach blokowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

We wszystkich państwach członkowskich UE realizowane są programy (finansowane ze środków krajowych lub ze środków funduszy strukturalnych UE), w ramach których udzielana jest pomoc na rozwój infrastruktury dostępu do szybkiego Internetu na obszarach, gdzie przedsiębiorcy telekomunikacyjni nie inwestują na zasadach komercyjnych ze względu na długotrwałą nieopłacalność takich inwestycji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy telekomunikacyjni	4017	Rejestr Przedsiębiorców Telekomunikacyjnych prowadzony przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej	Określenie warunków i trybu ubiegania się o wsparcie na realizację projektów szerokopasmowych w ramach KPO

Centrum Projektów Polska Cyfrowa	1	-	Określenie warunków i trybu udzielania wsparcia na realizację projektów szerokopasmowych w ramach KPO
-------------------------------------	---	---	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej. Ponadto zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, a także skierowany do następujących podmiotów:

- 1) Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej;
- 2) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 3) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
- 4) Krajowa Izba Gospodarki Cyfrowej;
- 5) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
- 6) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej;
- 7) Polska Izba Radiodifuzji Cyfrowej;
- 8) Związek Pracodawców Mediów Elektronicznych i Telekomunikacji Mediakom;
- 9) Związek Telewizji Kablowych w Polsce Izba Gospodarcza;
- 10) Rada Dialogu Społecznego;
- 11) Business Centre Club – Związek Pracodawców;
- 12) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 14) Forum Związków Zawodowych;
- 15) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 16) Konfederacja Lewiatan;
- 17) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
- 18) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 19) Urząd Komunikacji Elektronicznej;
- 20) Prokuratura Generalna Rzeczypospolitej Polskiej.

Podsumowanie wyników konsultacji zostało dokonane omówione w raporcie z konsultacji publicznych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Nie dotyczy.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie samoistnie nie rodzi skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu	duże	-						

niepieniężnym	przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie samoistnie nie rodzi skutków w sferze konkurencyjności gospodarki i przedsiębiorczości, ani nie oddziałuje na kondycję ekonomiczną przedsiębiorców oraz rodzin, obywateli i gospodarstw domowych.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> <i>nie dotyczy</i>		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> <i>nie dotyczy</i>
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> <i>nie dotyczy</i>
Komentarz: projektowane rozporządzenie jest neutralne w kontekście otoczenia regulacyjnego funkcjonowania rynku telekomunikacyjnego.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Nie dotyczy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie określa warunki ubiegania się o wsparcie na projekty budowy sieci szerokopasmowych w ramach KPO.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Rozporządzenie zostanie poddane ewaluacji zgodnie z art. 1 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014, w oparciu o zgłoszony i zaakceptowany przez Komisję Europejską plan ewaluacji.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak załączników.	